**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КУРТАМЫШСКИЙ РАЙОН**

**ПУШКИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПУШКИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24 ноября 2017 года № 22

с. Пушкино

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пушкинского сельсовета на 2018 год и плановый период**

**2019 и 2020 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 33 Устава Пушкинского сельсовета Куртамышского района Курганской области, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в Пушкинском сельсовете, утверждённого решением Пушкинской сельской Думы от 05 ноября 2009 года № 28, Администрация Пушкинского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Пушкинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Пушкинский вестник» Администрации Пушкинского сельсовета и разместить на официальном сайте Администрации Куртамышского района (по согласованию).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста Пушкинского сельсовета Реутову О.Ю.

Глава Пушкинского сельсовета Н.Г. Драчева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации Пушкинского сельсовета от 24 ноября 2017 года № 22 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пушкинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПУШКИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством в целях составления проекта бюджета Пушкинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект бюджета Пушкинского сельсовета на 2018-2020 годы) с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики Курганской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Куртамышского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Пушкинского сельсовета на 2018-2020 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Пушкинского сельсовета (далее – бюджет Пушкинского сельсовета).

1. **Основные приоритеты бюджетной и налоговой политики**

**на 2018-2020 годы.**

Ключевыми направлениями бюджетной политики поселения, по-прежнему, остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пушкинского сельсовета.

Налоговая политика будет направлена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета Пушкинского сельсовета.

В целях исключения имеющихся рисков несбалансированности бюджета необходимо изыскать дополнительные источники по доходам, обеспечить их направление на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Бюджетная политика Пушкинского сельсовета на 2018-2020 годы будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, оптимизацию структуры расходов бюджета Пушкинского сельсовета, развитие программно-целевых методов управления, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности поселения.

Приоритетными задачами бюджетной политики на 2018 год и на среднесрочную перспективу остается:

- повышение эффективности бюджетных расходов. Для этого основными направлениями ближайших лет являются:

сокращение дебиторской задолженности, оптимизация расходов бюджетных средств;

повышение эффективности бюджетных инвестиций;

обеспечение эффективного финансового контроля;

повышение эффективности управления остатками средств на счете бюджета поселения;

повышения эффективности и улучшения качества предоставления муниципальных услуг;

ограничение дефицита бюджета Пушкинского сельсовета.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на:

увеличение собственной доходной базы;

включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;

непринятие новых расходных обязательств;

сокращение неэффективных расходов;

сдерживание наращивания объема муниципального долга.

**Основные параметры бюджета Пушкинского сельсовета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ПАРАМЕТРЫ | ГОДЫ | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| ДОХОДЫ | 5734,312 | 2411,812 | 2419,712 |
| РАСХОДЫ | 5734,312 | 2411,812 | 2419,712 |
| ДЕФИЦИТ | - | - | - |

За основу при формировании бюджета приняты показатели базового варианта сценарных условий развития экономики поселения и основных параметров прогноза социально-экономического развития Пушкинского сельсовета на среднесрочный период 2018-2020 годов. Данный прогноз исходит из развития экономики поселения в условиях умеренных темпов роста по видам экономической деятельности базовых секторов экономики, незначительного прироста инвестиционной активности, сдержанной динамики потребительского спроса.

Прогноз собственных доходов бюджета Пушкинского сельсовета (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год (отчет) | 2016 год (отчет) | 2017 год (оценка) | Прогноз | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Собственные доходы | 437,1 | 542,1 | 906,2 | 629,0 | 686,0 | 692,0 |
| Темп роста к предыдущему году, % | 93,2 | 124,0 | 167,2 | 69,4 | 109,1 | 100,9 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Пушкинского сельсовета в 2017 году прогнозируемые в 2018 году собственные доходы уменьшены на 277,2 тыс. руб. (приложение к Основным направлениям бюджетной политики Пушкинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

Основные направления налоговой и бюджетной политики учитываются при планировании бюджета Пушкинского сельсовета. Кроме того, данный документ является базой для внесения изменений в муниципальные правовые акты о налогах.

**II. Основные итоги реализации налоговой политики в 2015-2017 годах.**

Реализация приоритетных направлений налоговой политики Пушкинского сельсовета в 2016-2017 годах способствовала наращиванию налогового потенциала. На протяжении ряда последних лет в поселении уровень налоговой нагрузки остается стабильным.

В 2016 году налоговые доходы бюджета Пушкинского сельсовета составили 449,0 тыс. руб., в 2017 году ожидается 772,3 тыс. руб.

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Пушкинского сельсовета выглядит следующим образом:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 год | 2016 год | 2017 год (оценка) | Темп роста 2017 год к 2015 год, % |
| Налоговые доходы всего, из них: | 365,1 | 449,0 | 772,3 | 211,53% |
| Налог на доходы физических лиц | 16,9 | 22,0 | 14,5 | 85,8% |
| Акцизы на нефтепродукты | 200,0 | 277,0 | 280,0 | 140,0% |
| Налог на имущество физических лиц | 32,2 | 25,0 | 58,0 | 180,1% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 5,0 | 36,4 | 3640% |
| Земельный налог | 115,0 | 120,0 | 383,4 | 333,4% |

Темп роста налоговых доходов по оценке 2017 года составит 211,53 % к уровню 2015 года. В наибольшей степени размер платежей увеличился по земельному налогу в связи с увеличением кадастровой стоимости земельных участков, оформлением в собственность земельных участков.

Изменения федерального законодательства в 2016 году и 2017 году на формирование налоговых доходов бюджета Пушкинского сельсовета не повлияли.

1. **Основные подходы к формированию налоговой политики Пушкинского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.**

Основные направления налоговой политики с учетом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Курганской области, Куртамышского района и Пушкинского сельсовета ориентированы на:

- наращивание внутреннего налогового потенциала, налоговое стимулирование инвестиций;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал поселения;

- совершенствование законодательства по местным налогам и приведение его в соответствие нормам федерального законодательства.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории Пушкинского сельсовета.

Главными стратегическими ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

1. **Изменения федерального законодательства, учитываемые при формировании налоговой политики на 2018-2020 годы.**

На формирование налоговой политики Пушкинского сельсовета в 2018-2020 годах будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего, изменения налогового законодательства, принятые и планируемые к принятию на федеральном уровне, поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Проводится ряд мероприятий по вовлечению в официальную экономику самозанятых граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц. Эти категории работников освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в течение 2017 и 2018 годов.

**2. Использование и совершенствование механизма налогового стимулирования в виде предоставления налоговых льгот.**

В целях создания условий для предсказуемости формирования и наполнения местных бюджетов со стороны федерального центра предлагается:

1) поэтапная отмена отдельных федеральных налоговых льгот, их передача на региональный уровень. Ставится задача по расширению применения механизма «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, который означает, что они применяются на территории региона в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации;

2) установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты;

3) разработка общей методологии оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к налоговым (неналоговым) расходам.

В целях реализации требований Министерства финансов Российской Федерации по установлению формализованных подходов к оценке налоговых льгот внесены изменения в постановление Финансового управления Курганской области от 31 марта 2011 года № 6 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот» (редакция от 17 мая 2017 года).

**3. Основные направления реализации налоговой политики на региональном уровне в 2018 году и на плановый период 2019-2020 годов.**

Исходя из намеченных на среднесрочный период приоритетов налоговой политики Курганской области, повышение эффективности законодательства Курганской области о налогах и нормативных правовых актов муниципальных образований о налогах будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Реализация требований Министерства финансов Российской Федерации, предусмотренных Планом мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Курганской области в целях оздоровления государственных финансов Курганской области, утвержденным распоряжением Правительства Курганской области от 31 марта 2017 года № 78-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Курганской области на 2017-2019 годы»:

1) пересмотрены налоговые ставки по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, отменены неэффективные налоговые льготы по местным налогам;

2) пересмотрены значения отдельных корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

3) повышены отдельные размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения.

1. Подготовка к введению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

На основании статьи 5 Федерального закона от 4 октября 2014 года №284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» начиная с 1 января 2020 года определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения не производится. То есть с 1 января 2020 года планируется окончательный переход на определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из его кадастровой стоимости.

Органами местного самоуправления Куртамышского района совместно с Правительством Курганской области (по согласованию) будут проведены подготовительные мероприятия по переходу к применению на территории Куртамышского района порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, включая разработку нормативных правовых актов.

1. Совершенствование налогового администрирования:

- мониторинг налоговых доходов бюджета поселения, в том числе в разрезе основных налогов и основных налогоплательщиков;

- мониторинг налоговой задолженности, налоговой отдачи от каждой в отдельности сферы (отрасли) экономики, их налогового потенциала по основным налогам.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (муниципальными) финансами и, как следствие, уменьшение рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Пушкинского сельсовета в долгосрочном периоде.

Прогноз сбора налоговых доходов в бюджет Пушкинского сельсовета:

- на 2018 год – 584,0 тыс. руб. (уменьшение на 188,3 тыс. руб. или на 26,07 % к оценке 2017 года),

- на 2019 год – 641 тыс. руб. (прирост на 57,0 тыс. руб. или на 9,8 % к прогнозу на 2018 год),

- на 2020 год – 647,0 тыс. руб. (прирост на 6 тыс. руб. или 0,9 % к прогнозу на 2019 год).

В структуре собственных доходов налоговые доходы занимают лидирующую позицию, их доля в 2018 году составит 92,8 %, в 2019 году – 93,4 %, в 2020 году – 93,5 %.

Основным источником налоговых доходов бюджета поселения в 2018 году, как и в предыдущие годы, является акцизы на нефтепродукты – 281,0 тыс. руб., на его долю приходится 44,7 % собственных доходов.

На втором месте земельный налог – 230,0 тыс. руб. на его долю приходится 36,6 % собственных доходов.

На третьем месте налог на имущество физических лиц – 35 тыс. руб. на его долю приходится 5,6 % собственных доходов.

Неналоговые доходы на 2018 год сформированы за счет следующих доходных источников:

- доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в размере 16 тыс. руб. – на уровне оценки 2017 года;

Поступление неналоговых доходов бюджета Пушкинского сельсовета:

- на 2018, 2019 и 2020 годы – по 16 тыс. рублей ежегодно.

**Прочие безвозмездные поступления** (прочие безвозмездные поступления учреждениям) в 2018 - 2020 годах составят ежегодно по 29 тыс. рублей.

1. **Бюджетная политика в области расходов.**

Одной из основных задач, определенных на 2018 год и среднесрочную перспективу, остается стопроцентное обеспечение выплаты заработной платы и мер социальной поддержки.

**Расходы бюджета Пушкинского сельсовета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма, тыс. руб. | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| **ВСЕГО** | **3141,4** | **5734,3** | **2411,8** | **2419,7** |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Заработная плата | 1418,0 | 1249,0 | 1184,0 | 1184,0 |
| Коммунальные услуги | 1079,7 | 955,0 | 628,0 | 578,0 |
| Дорожный фонд | 317,5 | 3281,0,0 | 317,0 | 322,0 |

В качестве основных приоритетов формирования бюджетных расходов определены следующие подходы:

1) в первоочередном порядке должны быть обеспечены выплата заработной платы с начислениями, оплата коммунальных услуг и приобретение топлива;

2) планирование расходов на содержание органов местного самоуправления Пушкинского сельсовета в пределах нормативов, установленных Правительством Курганской области;

Расходы бюджета Пушкинского сельсовета на выплату заработной платы с начислениями составят в 2018 году 1249,0 тыс. руб., доля в общем объеме расходов–21,8 %.

На оплату коммунальных услуг и приобретение котельно-печного топлива расходы составят в 2018 году – 955,0 тыс. руб., удельный вес в общем объеме расходов – 16,7 %.

Будет продолжена реализация 5 муниципальных программ Пушкинского сельсовета, средства на реализацию которых в 2018 году составят 4846,6 тыс. руб. или 84,5 % расходов бюджета поселения.

**V. Политика в области муниципального долга.**

Объем муниципального долга Пушкинского сельсовета на 1 января 2019 года должен составить 0 рублей.

Глава Пушкинского сельсовета Н.Г. Драчева